

RESUMEN EJECUTIVO

Examen Especial a los Procesos Coactivos a cargo del Juzgado de Coactivas del Gobierno Autónomo de la Provincia de Pichincha

Periodo: 01-06-2008 al 31-12-2010

Código: AI-012-2011

Jefe de equipo: Dr. Ángel Capelo

Trámites de Insolvencia detenidos por la falta de razones de no pago del mandamiento de ejecución en los procesos coactivos

En los Juicios Coactivos remitidos a Patrocinio Judicial para demandar la insolvencia del Coactivado, el Juez de Coactivas no ha sentado la razones del mandamiento de ejecución, por lo que en el caso del expediente 227(A), Título de crédito 633 de 3 de agosto de 1995 por el valor de 1 690,57 USD, el proceso ha sido archivado y los otros tres: expediente 0639 Título de Crédito No-0695, expediente 609 Título de crédito No. 0663; expediente 381 Título de crédito No. 1621, ya no se presentaron.

Recomendación

Al Juez de Coactivas:

1. En la petición para la iniciación de las demandas que presente a Patrocinio Judicial, solicitando se tramite la insolvencia de los coactivados, sentará la razón del mandamiento de ejecución.

Recepción de Letras de Cambio en blanco como garantía de Convenios de Pago

La autorización por parte del Juez de Coactivas para que el Jefe de Coactivas reciba Letras de Cambio en blanco como garantía del cumplimiento de los convenios de facilidades de pago ocasionó que esos convenios queden desprovistos de seguridad de cobro.

Recomendación

Al Juez de Coactivas:

2. A fin de precautelar los intereses institucionales, se abstendrá de recibir letras de cambio, como garantías de los convenios de facilidades de pago, toda vez que son documentos que no tienen valor legal como garantía de contratos, procediendo a su anulación respectiva de las existentes.

Falta de impulso de las acciones coactivas

En cuatro casos que se presentaron solicitudes de los coactivados no se ha continuado con la acción coactiva, sin embargo, de que en dos casos se dictó providencia de recepción de los escritos, en un caso el deudor presentó un escrito de excepción el Jefe de Coactivas no preparó la providencia al respecto y en otro caso en el que el deudor presentó un requerimiento, no preparó lo propio, situación que se produjo por la falta de supervisión de seguimiento en los procesos coactivos por parte del Juez de Coactivas, lo que ocasionó la demora de la recaudación de los Títulos de Crédito.

Recomendación

Al Juez de Coactivas:

3. Realizará el seguimiento mensual de los procesos coactivos, a fin de conocer y gestionar el resultado de los mismos.
4. Dispondrá al Jefe de Coactivas que en los juicios de excepciones propuestos por los coactivados, para su tramitación se verifique que haya consignado los valores adeudados, más intereses y costas judiciales.
5. Solicitará al Jefe de Coactivas prepare de manera inmediata a la presentación de solicitudes de los coactivados las respuestas pertinentes con sujeción a las leyes.

Sistema de recaudaciones del Consejo Provincial sin utilizar siete años

La no utilización del sistema informático instalado por la Dirección Financiera, así como la falta de una actualización anual de datos por parte del Jefe de Coactivas, ocasionó que la información no se encuentre integrada y coordinada entre los Departamentos de Financiero, Tesorería, Recaudaciones, y Coactivas, lo que ocasionó que la información de los procesos coactivos sea incompleta, desactualizada y no oportuna, por lo que de requerir información histórica se debe recurrir al archivo físico.

Recomendación

Al Jefe de Coactivas:

6. Utilizará el sistema informático instalado, a fin de estar en línea con los departamentos de recaudaciones y títulos de crédito, y solventar cualquier dificultad e información que se pueda necesitar sin necesidad de recurrir al archivo físico

Pagos duplicados originan la emisión de títulos de crédito

El Tesorero Encargado realizó pagos duplicados a contratistas y proveedores de la institución, por lo que al percatarse del error cometido requirió de los beneficiarios la devolución de los valores pagados en forma indebida, no obstante de la recaudación parcial realizada, solicitó al Director de Gestión Económica y Financiera - Director Técnico de Área 3 mediante memorando 65-JC-08 y 72-JC-08, le autorice la emisión de varios títulos de crédito por los valores que no logró recuperar; quedando pendiente los Títulos de Crédito 726, 727 y 728 por 2 760,99 USD, ocasionando que quien incurrió en el error no garantice el cobro de ese valor, situación que se produjo por la falta de supervisión de los pagos y por la autorización para emitir Títulos de Crédito por esos conceptos por parte del Director de Gestión Económica y Financiera.

Recomendación

Al Director de Gestión Económica y Financiera:

7. Solicitará mensualmente al Tesorero un Reporte de Pagos realizados con transferencias, a fin de conocer y controlar la posible repetición de pagos duplicados.

Al Jefe de Coactivas:

8. Una vez que se haya realizado todo el proceso legal de cobro del Título de Crédito 727, y en el evento de que no se logre cobrar, emitirá un informe con criterio legal para la posible emisión de un nuevo Título de Crédito a nombre del Ex Tesorero Encargado, quien fue el servidor público que produjo el pago indebido al beneficiario del dinero.

Al Jefe de Coactivas:

9. Informará al Juez de Coactivas sobre el proceso de recaudación del Título de Crédito 727 por 1 659,52 USD, a fin de que en el evento que resulte incobrable, se proceda a emitir un nuevo Título de Crédito con cargo al responsable del pago indebido, esto es al ex Tesorero Encargado, previa obtención de informe del Juez de Coactivas del Título 727.

Acción coactiva suspendida hasta que el Tribunal Distrital de lo Contencioso Administrativo dicte su Resolución

El Jefe de Títulos de Crédito y Especies Valoradas del Gobierno Provincial de Pichincha, al emitir el Título de Crédito por el valor establecido en la Resolución de la Contraloría más intereses, inobserva lo determinado en el artículo 6 de la Ordenanza que Regula la Jurisdicción Coactiva para el Cobro de Créditos Tributarios y no Tributarios que se adeudan al H. Consejo Provincial, y por su parte el Coactivado interpuso ante el Tribunal Distrital de lo Contencioso Administrativo de Quito el Recurso Contencioso Administrativo de Plena Jurisdicción en contra del Contralor y Procurador General del Estado por lo que el Juez de Coactivas suspende la Resolución 306 de 12 de agosto de 2009, hasta que Tribunal confirme la Resolución Administrativa Culposa.

Recomendación

Al Jefe de Títulos de Crédito y Especies Valoradas:

10. Dispondrá al encargado de emitir los títulos de crédito observe el valor fijado en las resoluciones o disposiciones legales respectivas, a fin de evitar demora en el proceso de cobro.
11. Se emita de manera inmediata el Título descrito en que se ha recibido la Resolución o disposición de cobro.

Certificación de no adeudar a la institución emitida por funcionarios no autorizados

La certificación de no adeudar a la Institución otorgada por personas no autorizadas, a pesar de que el solicitante tenía deudas pendientes en la Corporación provincial, ha ocasionado que una persona deudora de la Institución y en consecuencia impedida legalmente, desempeñe un cargo público en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Pichincha.

Recomendación

Al Jefe de Títulos de Crédito y Especies Valoradas:

12. Emitirá la certificación de no adeudar al Gobierno Autónomo Provincial de Pichincha, en los casos en que efectivamente el solicitante se encuentre en esa situación, evidenciada por la documentación de archivo y no permitirá que funcionarios subalternos suscriban a su nombre dicha certificación, excepto que disponga de la respectiva delegación.