

RESUMEN EJECUTIVO

Examen especial de Ingeniería a la Construcción de Puentes

Periodo: 01-01-2009 al 31-12-2010

Código: AI-016-2011

Jefe de equipo: Ing. Francisco Rivera

No se elaboran las fichas ambientales ni se incluyen rubros para mitigar el impacto ambiental en los contratos de ejecución de puentes

En el periodo analizado, no se ha elaborado, presentado y aprobado la ficha ambiental y el Plan de Manejo Ambiental mínimo en los 5 puentes revisados, tampoco se colocó en las bases técnicas los rubros necesarios para mitigar el impacto ambiental, incumpliendo lo que determina el artículo 19 de la Ley de Gestión Ambiental y el manual de procedimientos para el subsistema de evaluación de impacto ambiental del Ministerio del Ambiente y el artículo 23 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Recomendación 1

El Director de Gestión de Vialidad, coordinará con la Directora de Gestión Ambiental con el fin de que los futuros puentes a construirse cuenten con los planes de manejo ambiental mínimos requeridos, y que en las bases técnicas se haga constar los rubros necesarios para mitigar el impacto ambiental.

Recomendación 2

El Director de Gestión de Vialidad, dispondrá a los técnicos que realizan las bases técnicas y presupuestos de los puentes, que para futuras obras, hagan constar, los rubros mínimos necesarios para mitigar el impacto ambiental.

No se observaron condiciones del Banco del Estado y se introdujo modificaciones en el contrato 266-DCP-2010 luego de su suscripción

Los expertos que realizan las bases técnicas y los términos de referencia no verificaron las cláusulas de los convenios de préstamo, para hacer constar los porcentajes de anticipo que correspondan, de acuerdo a la fuente de financiamiento propuesto, antes de iniciar el proceso precontractual y contractual de los puentes. El Director de Gestión de Compras Públicas Encargado, luego de celebrado el contrato, cambia la hoja en la que consta como anticipo el 50% del valor del contrato, con otra en la que aparece únicamente el 40%, incumpliendo lo que determina el artículo 72 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Recomendación 3

El Director de Gestión de Vialidad, dispondrá a los técnicos responsables de realizar las bases, que realicen la verificación de los porcentajes de anticipo que deben constar en los documentos precontractuales, considerando incluso las condiciones de los convenios de financiamiento, con el fin de evitar cambios luego de suscrito el contrato.

Recomendación 4

El Director de Gestión de Compras Públicas, dispondrá a los técnicos de gestión de compras públicas, que las modificaciones que sean necesarias introducir en los contratos de ejecución de obras públicas, para corregir errores manifiestos de hecho, deberán implementarlas mediante contratos modificatorios, según lo describe el artículo 72 de la LOSNCP.

Contratos otorgados a profesionales arquitectos para la construcción de Puentes

El Director de Gestión de Compras Públicas invitó a dos profesionales arquitectos para realizar la construcción de puentes incumpliendo los artículos 9 y 10 del Reglamento de la Ley de Ejercicio Profesional de la Ingeniería Civil.

Por su parte los contratistas inobservaron la carta compromiso entregada durante el proceso contractual, por la cual se obligaban a designar y mantener en obra a un ingeniero civil residente de obra.

Recomendación 5

Al Director de Gestión de Compras Públicas, se abstendrá de invitar a profesionales que no estén técnica y legalmente facultados para ejercer las actividades determinadas en los documentos precontractuales y base técnica y a los que posteriormente se comprometerán mediante los correspondientes contratos suscritos.

Comparación de parámetros de calificación y subjetividad en la calificación

Durante el período examinado no se ha aplicado una metodología estándar para la calificación de la documentación técnica en el proceso de contratación de obras de menor cuantía, a pesar de existir el criterio metodológico de calificación emitido por el Director de Gestión de Compras Públicas con memorando 4620-UCP-10 de 29 de octubre de 2010, incumpliendo el artículo 4.5 de la Metodología de evaluación de las ofertas de los procesos de Menor Cuantía de Obras del INCOP.

Los técnicos que realizan los procesos de evaluación de experiencia general, experiencia específica, metodología y cronograma y equipo propuesto, asignan calificaciones subjetivas a los contratistas, incumpliendo el artículo 59 del Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Recomendación 6

El Director de Gestión de Vialidad, dispondrá a los técnicos responsables de realizar las evaluaciones valoradas en el proceso de contratación de obras por menor cuantía, dentro de la etapa Check List y calificación valorada de ofertas, utilicen la metodología estándar aprobada según memorando 4620-UCP-10 del 29 de octubre del 2010 para la contratación de puentes, evitando aplicar criterios subjetivos en las evaluaciones de las ofertas.

Descuentos Contractuales no realizados

El Contador General no ha realizado los descuentos contractuales en los contratos 153-PS-2010 y 250-PS-2010, incumpliendo la cláusula contractual Vigésima Quinta de los contratos referente a Tributos Retenciones y Gastos en el numeral 25.4

Recomendación 7

El Contador General, realizará los descuentos que constan en los contratos 153-PS-2010 y 250-PS-2010 de las planillas que falte por cancelar a los contratistas hasta cubrir el monto equivalente al 4 % del valor del contrato; igual procedimiento deberá aplicar en las liquidaciones de los contratos suscritos antes de la vigencia de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, publicado en el Registro Oficial Suplemento 395 del 4 de agosto de 2008. De estar recibidos los contratos, notificará del particular a los contratistas para que se reintegre esos valores y de no hacerlo en un tiempo razonable, tramitará la emisión de los correspondientes títulos de crédito.